**Теоретические основы конституционного права.**

* 1. **Понятие, предмет, метод конституционного права РФ**

КП- это отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения между обществом, личностью и государством.

Предмет КП составля­ют две основные сферы общественных отношений:

• *отношения между человеком и государством*в РФ (права и сво­боды человека);

• *властеотношения*(организация государства и государственной власти в РФ).

Предмет регулирования конституционного права РФ *не исчер­пывается указанными группами отношений.*Поскольку права и свободы человека тесно связаны с общественным порядком — формами собственности, экономической, политической, соци­альной системами, данные отношения также входят в предмет регулирования конституционного права России. Специфика в том, что конституционное право регулирует ос­новополагающие принципы данных отношений.

Метод КП – императивный.

**2. Конституция РФ как юридический документ**

**1. *Конституция****— Основной закон государства,*выражающий во­лю и интересы народа в целом или отдельных социальных сло­ев (групп) общества и закрепляющий в их интересах ***важней­шие начала общественного строя и организации государства***соот­ветствующей страны.

По своей форме конституция — ***юридический документ,***который *принимается:*

• парламентом;

• специальной конституционной ассамблеей;

• народом на референдуме.

Иногда конституция даруется монархом.

Конституция имеет *высшую юридическую силу и является осно­вой всего законодательства страны.*

*Конституции классифицируются по наиболее важным основаниям.*

• по *форме;*

• *способу изменения,*внесения поправок и дополнений;

• *степени соответствия*или несоответствия существующим *об­щественным отношениям.*

*КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИЙ:*

***По форме конституции классифицируются:***

• **на *писаные (кодифицированные)****—*это конституции, составлен­ные и принятые *в виде единого документа*(большинство дейст­вующих конституций в мире);

• ***неписаные (некодифицированные)****—*конституции, которые со­стоят *из нескольких разных законов, содержащих конституционные нормы*(а также правовых обычаев и судебных прецедентов). *Неписаные (не кодифицированные) конституции действуют:*

• в Великобритании (множество парламентских актов, принятых в разные века, их судебное толкование);

• Швеции (4 конституционных закона);

• Израиле (10 "Основных государственных законов").

***По способу изменения, внесения поправок и дополнений выделяются:***

***конституции,***которые принимаются и изменяются, как обычные законы, в результате чего в конституцию легко вно­сить поправки, она постоянно меняется. *Примеры: . Конституция РСФСР 1978г.*(в 1989-1993 гг.) - внесено более 300 поправок;

• *Конституция Индии 1950г. —*поправки вносятся регулярно по сей день;

• ***жесткие конституции,***которые предусматривают *очень слож­ный порядок изменения и внесения поправок, влекущий*фактиче­скую невозможность изменять конституцию. *Примеры:*

• *Конституция США 1787г. —*за 217 лет внесено только *27 поправок;*

• *Конституция РФ 1993 г.*— за 11 лет ее действия *не внесено ни единой поправки*(кроме изменения наименования некоторых субъектов РФ, которые вносятся указом Президента РФ).

4. *По степени соответствия или несоответствия существующим общественным отношениям выделяются:*

• ***реальные конституции,****адекватно отражающие существующие общественные отношения*(обычно конституции демократиче­ских государств);

• ***фиктивные конституции,****не отражающие существующих обще­ственных отношений*и зачастую являющиеся документом, кото­рый в реальной жизни не соблюдается (как правило, консти­туции авторитарных и тоталитарных государств, например "ста­линская" Конституция 1936 г., которая провозглашалась самой демократической в мире, и др.).

**Характеристика Конституции РФ 1993 г. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения поправок:**

***Конституция РФ принята путем всенародного референдума 12.12.93***и действует в редакции от 25.07.2003. *По своей структуре Конституция РФ состоит'.*

• из *преамбулы;*

• раздела первого — *собственно текста Конституции,*включаю­щего ***137 статей;***

• раздела второго — *заключительных и переходных положений.****Преамбула****— торжественная вводная часть Конституции, имею­щая программный характер.*Преамбула Конституции РФ *от имени многонаиионапьного народа РФ провозглашает следующие осново­полагающие принципы и программные задачи:*

• ответственность за судьбу Родины перед нынешним и будущим поколениями;

• осознание России частью мирового сообщества;

• гражданский мир и согласие;

• государственное единство;

• равноправие и самоопределение народов;

• незыблемость прав и свобод человека;

• демократические основы государства.

*Детально данные приниипы раскрываются в 137статьях Конституции. сгруппированных в девяти главах:*

• "Основы конституционного строя";

• "Права и свободы человека и гражданина";

• "Федеративное устройство";

• "Президент Российской Федерации";

• "Федеральное Собрание";

• "Правительство Российской Федерации";

• "Судебная власть";

• "Местное самоуправление";

• "Конституционные поправки и пересмотр Конституции".

***Конституция РФ 1993 г. стабильна и имеет сверхжесткий ха­рактер****—*нормы Конституции РФ обладают *повышенной устой­чивостью и практически не могут быть изменены.*За почти 11 лет действия Конституции РФ в нее не было внесено ни од­ной (!) поправки, кроме изменения в тексте Конституции на­званий некоторых субъектов федерации. (В предыдущую Кон­ституцию РСФСР 1978 г. только в 1988—1993 гг. было внесено более 300 поправок).

***Сверхжесткий характер Конституции РФ 1993 г. обеспечива­ется очень сложным***(даже по мировым стандартам) ***порядком ее изменения,***закрепленным в гл. 9 Конституции.

*Инициатива пересмотра Конституции, внесения в нее изменений может исходить:*

• от Президента РФ;

• Правительства РФ;

• Государственной Думы ФС РФ (далее - Госдума);

• Совета Федерации ФС РФ;

• законодательных (представительных) органов субъектов РФ;

• не менее 1/5 депутатов Госдумы или членов Совета Федерации.

***Существует четыре способа изменения Конституции РФ 1993 г.:***

- *изменения в Конституцию, кроме глав 1, 2 и 9,****Федеральным Собранием*— *парламентом РФ****путем:*

• принятия поправки не менее чем *2/3*голосов от общего числа депутатов Госдумы;

• и не менее чем *3/4*голосов от общего числа членов Совета Федерации;

• при условии, *если данную поправку ратифицирует не менее чем 2/3 законодательных (представительных) органов субъек­тов РФ;*

**- *главы 1, 2 и 9****"Основы конституционного строя", "Права и сво­боды человека и гражданина", "Конституционные поправки и пе­ресмотр Конституции"*не могут быть изменены парламентом, а ***только путем пересмотра всей Конституции.***В этом случае по решению не менее 3/5 от общего числа депутатов Госдумы и Совета Федерации созывается ***Конституционное Собрание.***Оно *либо подтверждает неизменность Конституции, либо разраба­тывает проект новой Кощтитуиии. который:*

• принимается 2/3 голосов от общего числа участников Кон­ституционного Собрания;

• или выносится на всенародное голосование;

**- *изменение состава субъектов РФ***(принятие в РФ нового субъ­екта, образование нового субъекта внутри РФ) путем принятия ***федерального конституционного закона',***

**- *изменение названия субъекта РФ****—*новое название данного субъекта включается в Конституцию (ст. 65) *указом Президен­та РФ;*к настоящему времени в ст. 65 Конституции РФ *внесе­но (в упрошенном порядке) только пять поправок, касающихся изменения названий субъектов РФ:*

• Указом Президента РФ от 09.01.96 № 20 (изменены названия субъектов РФ: *Республика Ингушетия*вместо Ингушская Рес­публика, *Республика Северная Осетия — Алания*вместо Рес­публика Северная Осетия);

• Указом Президента РФ от 10.02.96 № 173 (изменено назва­ние субъекта РФ: *Республика Калмыкия*вместо Республика Калмыкия — Хальмг Тангч);

• Указом Президента РФ от 09.06.2001 № 679 (изменено на­звание субъекта РФ: *Чувашская Республика — Чувашия*вме­сто Чувашская Республика — Чаваш Республики);

. Указом Президента РФ от 25.07.2003 № 841 (изменено название субъекта РФ: *Ханты-Мансийский автономный округ — Югра,*вместо Ханты-Мансийский автономный округ).

Новые названия субъектов РФ учитываются при переиздании текста Конституции РФ.

Кроме этих поправок в ст. 65 Конституции, ***иных принципиаль­но меняющих положения Конституции РФ поправок внесено не было.****Основной закон России остается очень стабильным.*

***Такие поправки и не могли быть внесены.***Изменить Конституцию квалифицированным большинством палат Федерального Соб­рания (2/3 депутатов Госдумы и 3/4 членов Совета Федерации) с последующей ратификацией законодательными (представи­тельными) органами 2/3 субъектов федерации маловероятно. *Нормы Конституции связаны основами конституционного строя,*и поэтому ***реально Конституция РФ может быть изменена только Конституционным Собранием***путем принятия новой Конституции. В то же время Федеральный конституционный за­кон (ФКЗ) "О Конституционном Собрании" *является единствен­ным из предусмотренных Конституцией ФКЗ, который не при­нят по настоящий день,*хотя с момента вступления в силу Кон­ституции прошло уже более 10 лет.

**3. Основы конституционного строя**

Конституционный строй – это определенная форма организации государства, закрепленная в его конституции и характеризует основные принципы, лежащие в основе взаимоотношений человека, общества и государства. Основы конституционного строя принято подразделять: политические, экономические, социальные и духовные.

***Основы конституционного строя****— главные устои государства, его основные принципы,*обеспечивающие конституционный ха­рактер данного государства.

*Основами конституиирнного строя согласно Конституции РФ являются:*

• *признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;*

• *демократический*характер государства;

• *правовой*характер государства;

• *социальный*характер государства;

• *федеративная*форма государственного устройства;

• *республиканская*форма правления;

• *признание частной собственности, равенство всех форм собст­венности;*

• *суверенитет;*

• *единое экономическое пространство.*

*Все нормы Конституции, иное законодательство связаны основа­ми конституционного строя.*Это значит, что нельзя принять поправку к Конституции, иной нормативно-правовой акт, ко­торые не соответствуют основам конституционного строя. На­пример, нельзя включить в Конституцию норму об унитарном характере государства, пока одной из основ конституционного строя является федерализм.

Политические и духовные основы конституционного строя.

Ст.1 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Демократия – это такая форма организации государства, при которой единственным источником власти является народ.

Демократический характер государства выражается, прежде всего, в народовластии, а также в признании защиты прав и свобод гражданина, в разделении властей, в гарантии местного самоуправления, политическом многообразии, многопартийности, в свободе экономической деятельности, в многообразии форм собственности.

Признаки демократического и правового государства во многом пересекаются. Для правового государства характерно: верховенство права, верховенство закона, разделение властей, соблюдение и защита прав человека, равноправие, равенство всех перед законом и судом, взаимная ответственность государства и гражданина.

Федеративное устройство основывается на государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, равноправие и самоопределение народа.

Главным признаком республиканской формой правления является выборность и сменяемость главы государства.

Форму правления РФ можно определить как смешанную (президентско – парламентская республика), сочетающую признаки президентской и парламентской республики.

Духовные основы конституционного строя РФ характеризуются светским характером государства. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Экономические и социальные основы конституционного строя РФ. Экономическими основами являются единство экономического пространства РФ, свободной перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, а также многообразие и равная защита различных форм собственности.

Социальные основы. Ст.7 Конституции Российской Федерации провозглашает Россию социальным государством, что означает, что политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охрану труда, поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий и иных пособий государственной защиты.

**4. Классификация прав и свобод человека. Их гарантии и защита**

1. *Основные права человека делятся на три большие группы:*

• личные права;

• политические права;

• экономические, социальные и культурные права.

***Личные права***определяют *статус человека как биосоциального*

*организма. К ним относятся: У*право на жизнь;

• право на достоинство;

• право на свободу;

• право на личную неприкосновенность;

• право на неприкосновенность жилища;

• право на выбор места жительства и свободное передвижение;

• право на пользование родным языком и определение нацио­нальности;

• право на информацию и защиту информации;

• право на свободу совести; *I*• право на свободу мысли и слова;

• право на судебную защиту своих прав и юридическую помощь.

***Политические права***определяют *статус человека как субъекта политической общности — государства.*Как правило, политиче­скими правами обладают лишь граждане данного государства. (Отсюда понятие "права человека и гражданина": *права челове­ка принадлежат всем лицам, проживающим в данном государст­ве, права гражданина—его гражданам).*

*Основные политические права человека и гражданина в России:*

• право на объединение;

• право на проведение собраний, митингов и демонстраций;

• право участвовать в управлении государством;

• право избирать и быть избранным в органы государственной власти и управления;

• иные политические права.

***Экономические, социальные и культурные права***определяют ста­тус человека как субъекта трудовой деятельности, члена гражданского общества, участника культурной жизни. *Группа осно­вополагающих экономических, социальных и культурных прав:*

• право частной собственности;

• право на свободное предпринимательство;

• право на труд;

• право на отдых;

• право на образование;

• право на забастовку;

• право на жилище;

• право на медицинское обслуживание;

• право на социальное обеспечение;

• право на поддержку в старости;

• право на участие в культурной жизни;

• право на свободу творчества.

Данная классификация в Конституции не указана, но нормы Основного закона, регулирующие права и свободы человека, расположены в тексте Конституции в соответствии с приве­денной классификацией. ***Перечень прав и свобод, закрепленных конституционно, не является исчерпывающим***и не умаляет дру­гих прав, не названных в Конституции.

**5. Конституционные обязанности человека и гражданина**

Наряду с субъективными правами — мерами возможного пове­дения существуют и *обязанности — меры должного поведения человека в обществе.*Обязанности необходимы для поддержа­ния жизнеспособности государства и порядка в нем.

*Основные обязанности человека и гражданина в России:* Обязанности граждан РФ

1. Обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы страны. Эта норма как самостоятельная в Конституции не сформулирована, но она вытекает из смысла и содержания Основного Закона страны и касается любого лица, находящегося на ее территории. Если в стране не будут соблюдаться законы и существовать режим законности, то все провозглашенные права и свободы останутся пустыми декларациями.

2. Обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57). Содержанием ее является необходимость финансирования государства. Налоги и сборы позволяют создать механизм перераспределения доходов людей от более обеспеченных к менее обеспеченным.

Налоги и сборы формируют государственный бюджет, за счет которого и живет страна.

3. Обязанность по охране природы и окружающей среды (ст. 58). Природа и окружающая среда — сфера обитания человека. Если ее не сохранить или нарушить баланс, то встает вопрос о сохранении человека как биологического вида. Следовательно, выполнение этой обязанности каждым — вопрос выживания человечества и каждого отдельного человека.

4. Обязанность защиты Отечества и несение военной службы (ст. 59). Несмотря на то, что эти обязанности содержатся в одной статье Конституции, их объем и субъекты различны. Защита Отечества — это долг каждого гражданина, необходимость его выполнения наступает в экстремальной ситуации — в случае вооруженной агрессии против России. Что же касается военной службы, то обязанность по ее несению касается только лиц мужского пола, достигших 18 лет, на условиях либо профессиональной, либо срочной службы. Действующее законодательство предусматривает и службу в запасе.

По мотивам противоречия воинской службы убеждениям и вере она может быть заменена альтернативной гражданской службой (ч. 3 ст. 59).

5. Обязанность получить основное общее образование (ч. 4 ст. 43). В Российской Федерации оно установлено в объеме 9 классов. Особенность этой обязанности состоит в том, что возложена она на родителей либо лиц, их заменяющих, поскольку в том возрасте, в котором ребенок идет в школу, он еще не может осознать необходимость получения образования.

6. Обязанность по сохранению исторического и культурного наследия (ч. 3 ст. 44). Смысл этой нормы состоит в осознании человеком себя как личности, а формирование качеств личности напрямую зависит от уровня культуры и образования, который, в свою очередь, является результатом исторического процесса. Существование любой нации, любого народа невозможно без бережного отношения к его истории и культуре.

Исходя из анализа вышеперечисленных обязанностей видно, что они защищают не только интересы государства, но и всего общества в целом и его отдельных индивидов.

*Некоторые права одновременно являются и обязанностью*(напри­мер забота о детях, посещение начальной и средней школы).

**6. Гарантии прав и свобод личности.**

***Гарантированность прав и свобод***подразумевает, что права и сво­боды не только продекларированы, но и *защищаются принуди­тельной силой государства,*которое в лице компетентных орга­нов правомочно пресечь нарушение и восстановить нарушен­ные права и свободы.

*Гарантии делятся:*

• на социально-экономические;

• политические;

• юридические.

***Социально-экономические гарантии****— благоприятные условия жиз­ни людей, способствующие пользованию правами и свободами:*

• стабильность;

• высокий уровень экономики;

• развитая сфера обслуживания и др.

***Политические гарантии****— развитость политических институтов, их способность выражать и защищать интересы граждан,*нали­чие политической культуры в обществе.

***Юридические гарантии****— правовые средства, обеспечивающие осу­ществление и охрану прав и свобод:*

• режим законности в стране;

• наличие эффективных правоохранительных органов;

• справедливый суд;

• высокая квалификация юристов;

• высокий уровень юридической грамотности граждан.

Международное сообщество выработало не только универсаль­ные стандарты прав человека, но и ***механизм правовой защиты данных прав и свобод.***

*Защиту прав и свобод на международном уровне осуществляют:*

• Организация Объединенных Наций (соответствующие комитеты);

• Европейский суд по правам человека;

• иные учреждения.

*В Российской Федерации данные права охраняются и защищаются:*

• конституционно-судебными органами (Конституционным Су­дом РФ);

• судебными органами (судами общей юрисдикции);

• органами исполнительной власти (в административном порядке);

• дипломатическими, консульскими учреждениями РФ за рубежом;

• путем законной самозащиты человеком своих прав.

*В некоторых государствах (в частности западноевропейских) дан­ный механизм дополнен органами:*

• административной юстиции (рассматривают споры между гра­жданами и органами государственной власти и управления);

• трудовой юстиции (рассматривают трудовые споры).

В исключительных ситуациях (например, в условиях войны, чрез­вычайного положения и др.) возможно ***ограничение прав и свобод человека.***По общему правилу, конституции демократических государств *точно и исчерпывающе формулируют перечень основа­ний ограничения прав и свобод —*их содержит Всеобщая декла­рация прав человека 1948 г. (ст. 29).

Исчерпывающий перечень оснований ограничения прав чело­века содержит и Конституция РФ. *Права и свободы человека в Рос­сии могут быть ограничены только в случаях.*

- защиты:

• основ конституционного строя;

• нравственности;

• здоровья;

• прав и законных интересов других лиц;

- обеспечения:

• обороны страны;

• государственной безопасности.

*Типичные формы ограничения прав и свобод:*

• особый режим въезда в РФ и выезда из нее;

• ограничение свободы передвижения внутри страны;

• запрещение уличных шествий и демонстраций;

• ограничение свободы печати;

• введение комендантского часа;

• нарушение неприкосновенности жилища;

• аудиовизуальная слежка;

• прослушивание телефонных переговоров, просмотр корреспон­денции;

• досмотр транспортных средств;

• задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

• содержание под стражей.

В России не должны издаваться законы, отменяющие или ума­ляющие права и свободы человека и гражданина. *Ограничение прав и свобод в случаях, предусмотренных Конституцией, может осуществляться только на основании:*

• Закона Российской Федерации "О милиции" от 18.04.91 № 1026-1 (вред, от 08.12.2003);

• Федерального закона "Об органах Федеральной службы безопас­ности в Российской Федерации" от 03.04.95 № 40-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);

• Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.95 № 144-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);

• Федерального закона "О внутренних войсках МВД Российской Федерации" от 06.02.97 № 27-ФЗ (в ред. от 11.11.2003);

• Федерального закона "О государственной охране" от 27.05.96 № 57-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);

• Федерального конституционного закона "О чрезвычайном по­ложении" от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (в ред. от 30.06.2003);

• Федерального конституционного закона "О военном положе­нии" от 30.01.2002 № 1-ФКЗ;

• некоторых других федеральных законов.

Никакие нормативно-правовые акты, кроме федерального за­кона (например указы Президента РФ, постановления Прави­тельства РФ, законы субъектов РФ), ограничивающие права и свободы человека, издаваться не могут.